Uchwała Nr _____ / _____ / 2008

druk 4.27

Rady Miasta Gdyni

Z dnia _____ 2008 roku

W sprawie zmiany uchwały nr XXIII/490/04 z 22 września 2004 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu Rady Miasta Gdyni.

Działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) Rada Miasta Gdyni uchwala co następuje:

§1

W §2 Regulaminu Rady Miasta (załącznik do uchwały XXIII/490/04) dopisuje się punkt 4. o brzmieniu „W wypadku podjęcia decyzji o wykreśleniu poprawnie złożonego projektu uchwały z porządku obrad Rada Miasta jest zobowiązana do omówienia i rozpatrzenia tego projektu na sesji w terminie nie dłuższym niż 3 miesiące od dnia sesji, z porządku obrad której projekt został wykreślony - o ile projekt nie zostanie w trakcie biegu tego terminu wycofany przez wnioskodawców. Nad przestrzeganiem tego wymogu czuwa Przewodniczący Rady Miasta"

§2

W §9 pkt. 2 Regulaminu Rady Miasta po przecinku dopisane zostają słowa: „z zastrzeżeniem wypełnienia postanowień §2 pkt. 4".

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w formie tekstu jednolitego Regulaminu Rady Miasta.

Joanna Janulewicz-Sierant
RADCA PRAWNY
Nr Gd.- 1182

Uzasadnienie

Obecna konstrukcja regulaminu Rady Miasta powoduje, iż większościowa grupa radnych ma możliwość faktycznego odrzucenia projektów uchwał bez ich merytorycznego rozpatrzenia – poprzez zdjęcie ich projektów z porządku obrad. W podobny sposób można w nieskończoność przeciągać procedowanie nad projektami tym samym doprowadzając *de facto* do ich odrzucenia lub wynikającej z upływu czasu bezzasadności. Według regulaminu w brzmieniu po przyjęciu poprawki zdjęcie projektu uchwały z porządku obrad sesji nie będzie skutkowało jego unicestwieniem a jedynie odłożeniem w czasie jego rozpatrywania. Przewodniczący rady będzie zobowiązany ponownie wpisać projekt do porządku obrad – najpóźniej na ostatniej sesji przed upływem 3 miesięcy od daty złożenia projektu. Zdjęcie z porządku obrad uchwały rozpatrywanej na ostatniej sesji przed upływem trzymiesięcznego terminu nie będzie możliwe. W rezultacie nie będzie możliwe podjęcie ostatecznej decyzji o przyjęciu lub odrzuceniu uchwały bez jej merytorycznego rozpatrzenia w trakcie sesji – co obecnie jest możliwe poprzez zdjęcie projektu z porządku obrad.

Komisja Gospodarki Mieszkaniowej stoi na stanowisko, iż tego rodzaju praktyki (odrzucanie projektów bez rozpatrzenia poprzez zdjęcie z porządku obrad) stanowią nadużycie władzy większości wypaczające zasady demokracji lokalnej. W ten sposób pełne korzystanie z mandatu przez radnych nie znajdujących się w grupie większościowej jest uzależnione od arbitralnej decyzji radych znajdujących się w tej grupie. Konkretnie bez takiej uznaniowej zgody niemożliwa jest realizacja uprawnień inicjatywy uchwałodawczej oraz prawa radnych nie będących wnioskodawcami do zapoznania się z merytoryczną argumentacją przed podjęciem decyzji o przyjęciu lub odrzuceniu uchwały. Ograniczane jest również prawo obywateli do pełnej informacji o sprawach miasta, w tym wypadku o przyczynach stojących za przyjęciem lub odrzuceniem danej uchwały.

Niezbywalnym prawem większości radnych jest zarówno kształtowanie dziennego porządku obrad jak i uchwalanie lub odrzucanie projektów uchwał. Niestety dotychczasowa praktyka wskazuje, iż możliwe jest nadużywanie tych praw poprzez wykorzystywanie kształtowania porządku obrad jako swoistej super ścieżki odrzucania projektów uchwał z pominięciem należnych temu działaniu procedur a więc przede wszystkim przeprowadzenia merytorycznej dyskusji o wadach i zaletach projektowanej uchwały. Wnioskowana poprawka do regulaminu Rady Miasta ma na celu zapobieżenie tego rodzaju praktykom.

Według nowego brzmienia regulaminu zachowane zostanie zarówno prawo większości do kształtowania porządku obrad jak i do odrzucania projektów uchwał – jednak nieznaczne ograniczenie tego pierwszego poprzez nakreślenie półrocznego horyzontu, w którym rada na Sesji musi rozpatrzeć projekt merytorycznie, zapobiega możliwości nadużywania wspomnianego prawa w celu naruszania prawa wszystkich radnych do inicjatywy uchwałodawczej.

Wytworzona zostaje więc sytuacja w której możliwe jest nadal manewrowanie terminem rozpatrzenia projektu uchwały np. gdyby z jakichś względów wskazane było opóźnienie jego rozpatrywania – jednak w ostatecznym rozrachunku dysponentem uchwały pozostają wnioskodawcy i bez ich zgody nie można prawomocnie zgłoszonego projektu uchwały zlikwidować bez merytorycznego rozpatrzenia przez Radę podczas sesji.

Istniejące w regulaminie rady miasta obostrzenia dotyczące prawa do inicjatywy uchwałodawczej, jak i wieloletnia praktyka rady miasta ze stosunkowo rzadkimi projektami uchwał zgłaszanych przez wnioskodawców innych niż Prezydent Miasta i jego przedstawiciele wskazują, iż nie ma groźby nadmiernej proliferacji działalności uchwałodawczej a co za tym idzie nadmiernego obciążenia rady miasta projektami.

Mając na uwadze powyższe Komisja Gospodarki Mieszkaniowej wnioskuje o przyjęcie proponowanych zmian w Regulaminie Rady Miasta.

Projekt zgłaszam w imieniu Komisji Gospodarki Mieszkaniowej

Marcin Horała - przewodniczący